



研究院微信

2024 年第 10 期

(总第 284 期)

5 月 23 日印发



双周决策观察

地方工作亮点追踪

- 【区域】 多地发布吸引外商投资政策
多地设立产业基金 竞逐低空经济
- 【上海】 临港新片区数据跨境场景化一般数据清单发布
上海正式上线全国首个工业碳管理公共服务平台
- 【广东】 广东打造粤港澳大湾区低空空中交通走廊
深圳发布进一步促进民间投资若干措施
- 【北京】 北京信息通信优化营商环境和消费环境 20 条发布
- 【浙江】 浙江出台措施推动服务业高质量发展
- 【成渝】 成都发布 2024 投资成都系列政策和平台应用场景
成都市发布金融科技创新试点实施细则



主办
天津滨海综合发展研究院
泰达图书馆档案馆

编辑 金敏毓 何莉娟
贺然
统筹 史继平 韩玉刚 马爱华 武晓庆
电话 022-66222942
传真 022-66222940

【区域】

多地发布吸引外商投资政策

近期深圳、重庆、成都、广东等多地出台优化营商环境、吸引外商投资政策，持续加大对外开放力度。此外还有更多吸引外资的举措“在路上”。总体看，各地吸引外资开启了“倍速”模式。

【深圳】5月21日，深圳发布《深圳市进一步加大吸引和利用外资实施办法》，从推动重点领域高水平对外开放、持续优化营商环境、提高投资运营便利化水平、加大财税支持力度、完善外商投资促进机制等五个方面提出20条具体措施。明确提出支持全球知名制造业龙头企业将总部基地、研发设计、生产制造等关键环节落地深圳，鼓励支持外商投资企业在深圳设立研发中心、产业创新中心等，并鼓励外国投资者通过并购、跨境人民币出资、股权出资、分配利润再投资等方式在深圳市投资。单个企业年度最高奖励人民币5000万元，累计最高奖励人民币1.5亿元。

【重庆】5月20日，重庆市人民政府办公厅印发了《重庆市进一步优化外商投资环境加大吸引外商投资力度实施方案》。围绕外商投资企业的重要关切，提出了针对性的政策举措。《实施方案》包括六个方面，共24项、51条具体政策措施。重庆市商务委相关负责人表示，这些措施既体现了重庆对外商投资的高度重视和大力支持，也展示了重庆不断深化改革、扩大开放的决心和行动。

【成都】5月15日，成都市投促局发布《成都市进一步优化外商投资环境加大吸引外商投资力度若干措施征求意见稿》公开征求意见。其中，该征求意见稿提出，保障外商投资企业依法参与政府采购活动；持续完善修订市级外资奖励政策，鼓励区（市）县在法定权限内对重大外资项目按照“一事一议”等方式出台奖励政策等。

【广东】5 月 14 日，《广东省进一步加大吸引和利用外商投资力度的专项实施方案》公布，对高技术制造业、其他制造业企业最高奖励人民币 1.5 亿元，对高技术服务业、其他行业企业最高奖励人民币 8000 万元，对外资跨国公司总部一次性奖励 500 万元。方案的执行期限为 2023 年—2027 年。

对比几大省市吸引外资政策，均从加大财税支持力度、完善外商投资促进机制、持续加强外商投资保护等方面提出了具体吸引外资的措施，且均提出，要保障外资企业国民待遇，在严格执行财政部各项政策基础上，提出保障外商投资企业依法参与政府采购活动，支持外商投资企业依法平等参与标准制定工作，并将建立投诉渠道。（上海证券报 证券时报 上游新闻 20240523）

多地设立产业基金 竞逐低空经济

在新一轮低空经济城市争夺战中，产业基金成为新的发力点。

据不完全统计，截至目前，已有广州、贵阳、重庆、安徽、江西、武汉、苏州等近 10 个省市发起设立低空经济产业基金，规模从 10 亿元至 200 亿元不等。其中，贵阳、武汉和苏州三地是以基金集群的形式来设立低空经济产业基金。

例如，武汉提出市、区共同形成总规模不低于 100 亿元的低空经济发展基金群。苏州则在今年新签约了 16 个低空经济产业基金，总规模超过 200 亿元，是目前全国最大的低空经济产业基金。产业基础雄厚的北京，日前也在《北京市促进低空经济产业高质量发展行动方案（2024-2027 年（征求意见稿）》中提出，将设立低空产业基金，引导社会资本、专业机构投资低空产业项目。对于早已开展该产业落地应用探索的深圳，虽然目前未有单独的相关产业基金，但早在去年年底，深圳七部门联合发布了支持低空经济的 20 条措施，其中就提及了设立面向低空经济产业集群的专项资金。此外，作为国家通航示范省，山西

省也提出，将成立总规模约 50 亿元的山西省通用航空业发展基金，抢抓低空经济高速发展的战略机遇。

早在 2010 年，我国便提出低空经济概念，以大疆无人机为代表的民营无人机和相关应用迅速发展。2021 年，低空经济正式被纳入国家发展规划。近半年，中央更是三次部署低空经济，将其定位为战略性新兴产业，还被写进了今年的政府工作报告。经过这些年的探索和发展，多个省市在该领域早已有了较深的产业积累。比如，湖南全国率先进行全域低空空域管理，2023 年全省通航产业实现年营收超 500 亿元；深圳形成了全球领先的无人机产业集群；广州则拥有低空经济领域全球领先的主机厂、资深的运营商等。在政策红利期，有越来越多地方政府向着发展低空经济“出招”，据不完全梳理，截至目前，已有近 30 个省份的政府工作报告提及发展低空经济。

资本有关注，产业基金就有发力点。业内人士认为，由于低空经济相关产业科技含量较高，因此成为天使投资基金、股权投资基金、风险投资基金关注的重点。低空经济存在较大的市场刚需，如今政策红利释放，各省市纷纷加入，因此呈现较大投资空间。（证券时报 20240522）

【上海】

临港新片区数据跨境场景化一般数据清单发布

5 月 17 日上午，中国（上海）自由贸易试验区临港新片区数据跨境场景化一般数据清单新闻发布会在临港中心顺利举行。会上，临港新片区管委会发布了全国首批数据跨境场景化一般数据清单及清单配套操作指南。此举标志着临港新片区在数据跨境流动领域迈出了重要一步。

据悉，首批一般数据清单包含智能网联汽车、公募基金、生物医药 3 个领域，涉及智能网联汽车跨国生产制造、医药临床试验和研发、

基金市场研究信息共享等 11 个场景，划分成 64 个数据类别 600 余个字段。

据介绍，后续临港新片区将根据相关法律法规要求和市场需求，不断完善和优化数据清单，持续更新迭代已发布的清单，并围绕银行国际贸易融资保函业务、国际贸易结算信用证业务、再保险业务、航运业务等场景，陆续发布涉及更多领域的一般数据清单。在各方面实践探索相对完备时，发布出台场景化负面清单，更好服务各类主体的数据跨境需求。（上海证券报 20240517）

上海正式上线全国首个工业碳管理公共服务平台

5 月 13 日，在上海 2024 年节能宣传周开幕式上，由上海市经济信息化委组织建设的工业领域碳管理综合性服务平台——上海市工业碳管理公共服务平台正式上线。平台通过开展碳计算、碳声明、碳数据库建设、碳效评价、碳金融、ESG、认证服务，为企业提供更加高效便捷的碳量化与碳数据管理服务，可实现企业碳足迹申请、核算、报告生成、第三方核查、认证一站式管理服务。

据悉，上海市工业碳管理公共服务平台为全国首个省级工业碳管理公共服务平台。目前，平台已内置风电、太阳能等高端装备类，锂电池等电子信息类，食品、家具、纸制品等消费品类，钢制品、钢制零部件以及各种能源类型驱动的汽车等 50 余个核算模型，可拓展连接更多应用场景，帮助企业低门槛、低成本开展碳足迹核算与认证。

未来，上海市工业碳管理公共服务平台将基于企业数据收集、管理、核算、披露、认证全流程应用功能的建设，覆盖上百类产品的核算模型及相关排放因子的生成和应用，逐步实现上海主要产品大类 PCR 规则的嵌入，支撑国家本土化数据库的建设，推进绿色低碳国际互认合作，助力上海市碳达峰、碳中和目标的实现。（证券时报网 20240512）

【广东】

广东打造粤港澳大湾区低空空交通走廊

5 月 22 日，广东省人民政府办公厅印发《广东省推动低空经济高质量发展行动方案（2024—2026 年）》。总体目标到 2026 年，低空管理机制运转顺畅、基础设施基本完备、应用场景加快拓展、创新能力国际领先、产业规模不断突破，推动形成低空制造和服务融合、应用和产业互促的发展格局，打造世界领先的低空经济产业高地。产业规模稳步增长，低空经济规模超过 3000 亿元，基本形成广州、深圳、珠海三核联动、多点支撑、成片发展的低空经济产业格局，培育一批龙头企业和专精特新企业。创新能力显著提升。布局一批省级创新平台，争创国家级创新平台 1 至 2 家。攻克一批低空领域关键卡脖子技术，基本实现低空产业链自主可控。应用规模不断拓展。全省通用飞机飞行达到 15 万小时，无人机飞行达到 350 万小时。在城市空中交通、低空物流、全空间无人体系等试点示范取得积极进展。

值得注意的是，在推动支撑体系建设方面，《行动方案》提出，要强化金融服务支撑。通过政府投资基金等方式支持低空产业发展，探索通过市场化方式组建专项基金，引导更多资金投向低空经济重点领域。引导天使投资机构对初创企业进行股权投资，支持重点企业通过境内外资本市场进行股权融资和债券融资。支持头部企业以市场化方式实施并购重组，推进行业整合升级。支持发展通用航空装备融资租赁服务，探索构建科技保险服务机制。积极争取国家相关资金支持，多渠道助力企业和项目创新发展。此外，在保障措施方面，《行动方案》也提出，强化财政资金支持力度。

《行动方案》提及要加快推进低空空域管理改革。一方面，加强低空空域协同管理。完善相关工作机制，加强“军地民”三方工作协同，共同研究协调低空空域分类划设、飞行活动监管等低空融合飞行管理事项。支持广州、深圳等市先行先试，加强城市空中交通管理组织运行模

式研究，完善管理措施。另一方面，争取低空经济试点示范。积极争取国家支持，在具备条件的地区开展城市空中交通、低空物流、全空间无人体系试点示范，适应城市低空空域安全高效管理需求。及时总结相关地区试点示范经验，探索将空域管理、运行管理、飞行保障等方面的改革创新成果推广到全域。（澎湃新闻 20240523）

深圳发布进一步促进民间投资若干措施

近日，市发改委印发《深圳市进一步促进民间投资若干措施》（以下简称《若干措施》），围绕促进民营经济发展壮大、持续增强民间投资意愿和能力、努力调动民间投资积极性以及推动民间投资高质量发展提出 20 条具体措施，助力深圳打造最佳投资首选地。

《若干措施》提出，拓宽民间投资领域范围，支持民间投资开展新型基础设施建设运营，深度参与极速宽带先锋城市、数字能源先锋城市、人工智能先锋城市和数字孪生先锋城市建设，加快构建自主可控智算设施和应用生态；引导民间资本加大在“20+8”产业集群的投资力度，鼓励民间资本参与工业上楼项目建设，为优质企业提供更多产业发展空间。

在引导民间投资加速集聚方面，《若干措施》提出，要支持符合条件的民营企业在我市总部经济集聚区独立或联合申请总部用地建设自用总部大厦，并按相关规定享受地价优惠；引导民间投资加大市级重点区域建设力度，将民间投资占比纳入市重点区域绩效考核指标；鼓励设立园区投资发展基金，引导民间投资参与先进制造业园区建设。

《若干措施》提出，进一步降低民间投资的用地、用工以及用水用电用气成本。对民间投资的重点产业项目和城市更新项目等市重大项目，可按规定分期缴纳地价款；支持民间投资企业采用绿色低碳新技术新产品新模式节能降耗，引导企业参与电力市场化交易和需求侧响应，鼓励有条件的工商业园区建设“光储超充车网互动”一体化项目并接入虚拟电厂，全面清理规范非电网直供电环节不合理加价行为。

在资金要素保障领域，《若干措施》提出，要统筹利用好各种政策性银行和商业银行资源，对项目全生命周期融资提供顾问式服务，满足相应类型重大项目在不同阶段的融资需求；政府性融资担保机构对小微民营企业开展融资担保业务，按规定将担保费率降低至 1% 以下，积极培育民营企业“首保户”；支持金融机构创新“REITs+”组合融资工具，通过设立 Pre-REITs 基金、发行资产证券化产品等方式支持民间投资项目。（深圳特区报 20240514）

【北京】

北京信息通信优化营商环境和消费环境 20 条发布

5 月 17 日，在北京 2024 世界电信和信息社会日主题活动上，北京市通信管理局通过 AI 数字人形式正式发布《北京信息通信行业全面优化营商环境和消费环境打造“北京服务”的二十条措施》，旨在以更大力度提升企业、群众满意度和获得感为首要目标，进一步提升信息通信行业服务意识和服务水平，助力首都打造一流的营商环境和消费环境，呈上信息通信业“北京服务”的金名片。

为保障二十条措施有效落地，北京市通信管理局还同步制定了行业任务清单，确保各项措施见到实效。创新运用 AI 数字人进行政策发布，不仅是对 AI 大模型先进应用的一次展示，也体现出对北京算力网络发展前景的信心与信念。（上海证券报 20240517）

【浙江】

浙江出台措施推动服务业高质量发展

近日，浙江印发《推动服务业高质量发展三十条措施》，提出打造全球新兴产业科创高地、全球现代物流发展高地、全球数字贸易高地、全国品质生活高地等“六大高地”的三十条措施。

如何打造全球新兴产业科创高地？

浙江提出：到 2027 年，力争全社会研发与试验经费支出占 GDP 比重达到 3.4%，全省规上软件和信息服务业营业收入超 1.6 万亿元，力争进入全国第一梯队。具体举措如，推进科技成果转化“双百千万”专项行动，深化国家科技成果转移转化示范区建设；支持龙头企业牵头搭建人工智能协同创新平台，向行业企业提供算力、算法、模型等产品服务，在制造、科研、金融、电子商务、交通等领域，形成一批垂直应用场景等。

如何打造全球现代物流发展高地？

浙江提出：到 2027 年，全省社会物流总费用与 GDP 比率降至 13% 左右，争创国家物流枢纽经济区，打造全国物流成本最低、效率最高、服务最优省之一。具体举措如，强化大宗散货和中长距离运输“公转铁”“公转水”；大力发展低空经济，加快布局无人机、通用飞机等高端航空服务业，打造现代化航空产业集群，到 2027 年基本建成高水平民航强省等。

如何打造全球数字贸易高地？

浙江提出：到 2027 年，全省数字贸易进出口额达到 1300 亿美元，跨境电商出口占全国比重稳中有进。具体举措如，支持直播电商提质升级，新增直播企业 3000 家，培育“绿色直播间”1000 个，培训互联网营销师等专业人才 3000 名以上，累计打造电商直播式“共富工坊”3000 家；支持杭州服务业扩大开放试点，高效完成 97 项改革试点任务等。

如何打造全国现代金融服务高地？

浙江提出：统筹做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇文章”，探索民间金融改革，大力发展开放金融和海洋金融，推动金融业平稳合理增长等。具体举措如，力争制造业中长期贷款增速、普惠小微贷款增速高于各项贷款平均增速，用好国家普惠小微贷款标准单户授信扩大到 2000 万元支持政策；加快推进银

行卡、外币兑换、现金、移动支付等受理环境建设，为外籍来华人员提供优质、高效、便捷的支付服务保障等。

如何打造全国高端商务服务高地？

浙江提出：到 2027 年，总部经济发展能级和集聚辐射能力明显提升，总部数量累计增长 20%。具体举措如，培育 1000 家左右服务业领军企业；每年新增省级工业设计中心 50 家以上等。

如何打造全国品质生活高地？

浙江提出：取消不合理消费限制，到 2027 年全省社会消费品零售总额稳步增长，居民人均服务性消费支出占比持续提升。具体举措如，实施汽车以旧换新专项行动，对汽车以旧换新给予相应补贴，合理确定汽车贷款首付比例、贷款期限和信贷额度，到 2027 年全省新能源汽车渗透率达到 50%以上；积极引进和办好国内外高级别赛事，培育打造“江河湖海”系列赛事，鼓励社会力量举办精品赛事等。（杭州网 20240523）

【成渝】

成都发布 2024 投资成都系列政策和平台应用场景

面对经济增长和区域竞争的压力，成都发起“抢企”大战，通过“政策找企业”打造投资高地。5 月 18 日，2024 投资成都招商大会在世园会主展馆举行。此次活动上，成都市委组织部、市委金融办、市发展改革委、市经信局市新经济委、市科技局、市规划和自然资源局、市农业农村局、市商务局、市投促局、市国资委等十部门联合发布 2024 投资成都系列政策和平台应用场景。

《系列政策》共十项，从焦点问题入手，坚定实施制造强市战略，聚焦战略性新兴产业，以真金白银推动产业建圈强链，迈向高质量发展。政策紧扣企业最为关心的问题，包括统筹打造总规模 3000 亿元以

上的产业基金体系、提供超 1000 万平方米的智造空间、集聚 100 个重点中试平台、最高提供 1000 万元的单个创新团队资金支持等。

同时，成都连续出台配套政策，进一步增强招商吸引力。5 月 15 日，成都印发《关于进一步促进民营经济发展的若干政策》，该政策从十七个方面拿出 55 条措施直击民营经济发展痛点难点，进一步优化民营经济发展环境，可谓是民营企业专属“大礼包”。其中明确支持民营企业参与政府采购。“采购限额标准以上，200 万元以下的货物和服务项目、400 万元以下的工程项目，适宜由中小企业提供的，采购人应当专门面向中小企业采购。超过 400 万元的工程采购项目中适宜由中小企业提供的，预留份额提高至 40%以上。”（第一财经 20230518）

成都市发布金融科技创新试点实施细则

近日，《成都市金科试点细则》已在四川证监局网站上公开披露。内容显示，试点接受属于四川证监局辖区，且注册登记地(或主要办公地)在成都市或者在成都市有重要分支机构的全国性机构申报。

奖励机制方面，对于经中国证监会评估转常规运营的项目，通过社会公示、行业通报、纳入证券期货行业科技奖励和成都市金融科技创新类评奖范围等方式对申报机构予以鼓励。对于符合条件的申报机构，相关市级部门、所属区(市)县应予支持。

资本市场金融科技创新试点以面向金融机构和科技企业征集遴选具体项目的形式开展，侧重通过大数据、云计算、人工智能、区块链等新一代信息技术对资本市场各业务领域的科技赋能，以服务实体经济、提升市场效能、强化合规风控、增强监管能力、保障金融安全为应用导向，促进资本市场的数字化发展。

2021 年 3 月，中国证监会在北京率先启动资本市场金融科技创新试点工作。2023 年 11 月，中国证监会正式批复成都开展资本市场金融科技创新试点。（上海证券报 20240512）

双周决策观察

—— 地方工作亮点追踪 ——

洞悉基层创新 启迪新政新思



扫描二维码，敬请详看《BRI 双周决策观察》电子版